



Nr. 1908/05.04.2020

Către,
MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
str. Dem.I.Dobrescu nr. 2 – 4, sectorul 1, București,

Doamnei Victoria Violeta ALEXANDRU – Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Stimată Doamnă Ministru,

Având în vedere măsura luată recent în contextul epidemiologic și economic actual privind suportarea din buget a indemnizației plătită salariaților pentru **zilele libere acordate pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ**, Camera Consultanților Fiscali din România vă supune atenției și vă solicită clarificări cu privire la **data de aplicare a măsurii**.

Descrierea situației

În contextul epidemiologic determinat de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, prin Decretul nr. 195 din 16 martie 2020 (în continuare *Decretul prezidențial*), emis de Președintele României, s-a instituit **starea de urgență** pe întreg teritoriul României **pe o durată de 30 de zile cu începere din 16 martie 2020**.

Potrivit art. 49 din Decretul prezidențial, **pe durata stării de urgență, cursurile din toate unitățile și instituțiile de învățământ se suspendă**.

În Monitorul Oficial nr. 209 din 14.03.2020 a fost publicată **Legea nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ** (în continuare Legea nr. 19/2020 sau Legea).

Prin acest act normativ s-a stabilit **obligația pentru angajatori de a acorda zile libere** unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor, în situația suspendării cursurilor sau închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt înscriși, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate astfel de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu, în condițiile și cu respectarea limitelor prevăzute în cadrul actului normativ.



Potrivit art. 1 alin.(4) din Lege, **pe toată perioada în care autoritățile competente decid închiderea respectivelor unități de învățământ, părinții au dreptul la zile libere plătite.**

De asemenea, prin actul normativ menționat mai sus s-a stabilit că **indemnizația primită de salariat** pentru fiecare zi liberă se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și **este în cuantum de 75%** din salariul de bază corespunzător unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Totodată, prin Legea nr. 19/2020 s-a instituit **dreptul angajatorilor de a solicita decontarea** din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a **sumelor reprezentând indemnizația netă**, încasată efectiv de părinte.

Potrivit art. 6 din Legea nr. 19/2020 **procedurile aferente decontării sumelor** privind plata indemnizației **urmează să fie aprobate în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii.**

Conform art. 12 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative **legile intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor.** Termenul de 3 zile se calculează pe zile calendaristice, începând cu data publicării în Monitorul Oficial al României, și expiră la ora 24,00 a celei de-a treia zi de la publicare.

Cum în textul Legii nr. 19/2020 nu a fost prevăzut un alt termen pentru intrarea în vigoare, **Legea nr. 19/2020 a intrat în vigoare și produce efecte** la împlinirea termenului de 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial, respectiv **începând cu data de 17 Martie 2020.**

Ulterior, în Monitorul Oficial nr. 230 din **21.03.2020 a fost publicată Hotărârea de Guvern nr. 217/2020 pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ** (în continuare HG nr. 217/2020)

Prin HG nr. 217/2020 a fost reglementată procedura de decontare de la buget a indemnizației plătita pentru zilele libere acordate unuia dintre părinți în baza Legii nr. 19/2020 și al Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

Întrucât:



- prin Decretul Prezidențial nr. 195/2020 **cursurile** din toate unitățile și instituțiile de învățământ **s-au suspendat** pe durata stării de urgență **cu începere din 16 Martie 2020**;
- **Legea nr. 19/2020 produce efecte începând cu data intrării în vigoare, respectiv începând cu data de 17 Martie 2020**;
- prin **Legea nr. 19/2020 s-au instituit atât obligația angajatorului de a acorda zilele libere plătite** părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, **cât și dreptul angajatorului de a solicita decontarea** din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale **a sumelor reprezentând indemnizația netă**, încasată efectiv de părinte;
- HG nr. 217 din 21.03.2020 a reglementat procedura de decontare din buget a indemnizației plătite pentru zilele libere acordate unuia dintre părinți în baza Legii nr. 19/2020 și al Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

în opinia noastră atât obligația angajatorului de a acorda zilele libere plătite părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, **cât și dreptul angajatorului de a solicita decontarea** din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale **a sumelor reprezentând indemnizația netă**, încasată efectiv de părinte **au intervenit cu data de 17 Martie 2020**, dată la care a intrat în vigoare Legea nr. 19/2020.

Din informațiile colectate de Camera Consultanților Fiscali de la companii, **aceasta a fost și interpretarea angajatorilor** care, la cererea părinților, au acordat acestora zile libere plătite începând cu 17 Martie 2020, dată de la care a intrat în vigoare Legea nr. 19/2020.

Menționăm însă că **pe site-ul Ministrului Muncii și Protecției Sociale, www.mmuncii.ro**, la secțiunea *Comunicare*, subsecțiunea *Întrebări frecvente*, categoria *Întrebări frecvente referitoare la șomajul tehnic, acordarea zilelor libere pentru supravegherea copiilor și la domeniul serviciilor sociale, 23 martie 2020*, capitolul 2 *Întrebări privind zilele libere pentru supravegherea copiilor*, **regăsim următoarea întrebare și următorul răspuns:**

2. Întrebări privind zilele libere pentru supravegherea copiilor:

Q: De când se poate solicita acordarea de zile libere pentru supravegherea copiilor având în vedere faptul că angajatorii invocă lipsa normelor de aplicare a Legii nr.19/2020?

*A: **Legea se aplică începând cu data de 21 martie 2020, respectiv data publicării Hotărârii de Guvern nr. 217/2020 în Monitorul Oficial, hotărâre care stabilește efectiv numărul de zile libere, modul efectiv de aplicare a legii și modalitatea prin care angajatorii pot deconta sumele de bani.***



Această interpretare postată pe site-ul Ministerului Muncii și Protecției Sociale are ca efect faptul că angajatorii care, în baza Legii nr. 19/2020, au acordat zile libere părinților pentru perioada 17 Martie 2020 - 20 Martie 2020 vor suporta indemnizația din fondurile proprii fără posibilitatea de a solicita decontarea de la buget a sumei aferentă acestei perioade, într-un context economic în care cele mai mult dintre companii se confruntă cu dificultăți financiare majore.

Considerăm că nu aceasta a fost intenția legiuitorului cu atât mai mult cu cât în textul Legii nr. 19/2020 s-a stabilit o perioadă de 30 de zile pentru adoptarea procedurii privind decontarea sumelor de la buget.

În situația ipotetică în care Hotărârea de Guvern privind procedura de decontare a sumelor de la buget (actuala HG nr. 217/2020) ar fi fost adoptată în termenul de 30 zile, înseamnă că Legea nr. 19/2020 ar fi fost practic inaplicabilă pe toată perioada până la adoptarea Hotărârii de Guvern (deci inaplicabilă pe actuala durată a stării de urgență).

Baza legală:

- Decretul Prezidențial nr. 95/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial cu numărul 212 din data de 16 martie 2020:

Art. 1

Se instituie starea de urgență pe întreg teritoriul României pe o durată de 30 de zile.

Art. 49

Pe durata stării de urgență, cursurile din toate unitățile și instituțiile de învățământ se suspendă.

Art. 8

Prezentul decret se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și intră în vigoare la data publicării.

- Legea nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 209 din data de 14 martie 2020

Art. 1

(1) Se acordă zile libere unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor, în situația suspendării cursurilor sau închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt înscriși, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate astfel de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.

(...)

(4) Persoanele prevăzute la alin. (2) au dreptul la zile libere plătite, pe toată perioada în care autoritățile competente decid închiderea respectivelor unități de învățământ.



Art. 2

(1) Zilele libere se acordă la cererea unuia dintre părinți, depusă la angajatorul persoanei care va supraveghea copilul în perioada prevăzută la art. 1 alin. (4).

Art. 3

(1) Indemnizația pentru fiecare zi liberă se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și este în cuantum de 75% din salariul de bază corespunzător unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

(...)

(3) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, sumele pentru plata indemnizației prevăzute la alin. (1) se decontează din acest fond numai pe perioada prevăzută la art. 1 alin. (4).

(4) Angajatorii pot cere numai decontarea sumelor reprezentând indemnizația netă, încasată efectiv de părinte.

Art. 6

În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi va fi aprobată hotărârea Guvernului prevăzută la art. 3 alin. (7), precum și procedurile aferente decontării sumelor privind plata indemnizației prevăzută la art. 2.

➤ Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial cu numărul 260 din data de 21 aprilie 2010

Art. 12: Intrarea în vigoare a actelor normative

*(1) Legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare **intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor. Termenul de 3 zile se calculează pe zile calendaristice, începând cu data publicării în Monitorul Oficial al României, și expiră la ora 24,00 a celei de-a treia zi de la publicare.***

➤ H.G. nr. 217/2020 pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 230 din data de 21 martie 2020

Art. 1

(1) Se stabilesc ca zile libere plătite pentru unul dintre părinți, în situația suspendării cursurilor sau închiderii temporare a unităților de învățământ, în temeiul Legii nr. [19/2020](#) privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de



învățământ, și al Decretului nr. [195/2020](#) privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, zilele lucrătoare până la încetarea situației de urgență decretată, cu excepția zilelor lucrătoare din perioada vacanțelor școlare.

Art. 3

(1) Pentru decontarea sumelor pentru plata indemnizației prevăzute la art. 2, angajatorul va depune cerere la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București în a cărei rază teritorială își desfășoară activitatea angajatorul sau sucursala/punctul de lucru al acestuia, după caz. Cererea va fi însoțită de următoarele documente (...)

Solicitare

În contextul celor descrise mai sus, **vă solicităm respectuos să ne confirmați că atât obligația angajatorului de a acorda zilele libere plătite** părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, **cât și dreptul angajatorului de a solicita decontarea** din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a **sumelor reprezentând indemnizația netă**, încasată efectiv de părinte **au intervenit cu data de 17 Martie 2020**, dată la care a intrat în vigoare Legea nr. 19/2020.

În speranța obținerii unui răspuns cu celeritate, vă mulțumim anticipat.

Cu respect,

Președinte,

Dan Manolescu